

Loreto Rojas Symmes

Universidad Alberto Hurtado | Ciudad Viva



SEMINARIO

CIUDAD Y CALIDAD DE VIDA

HÁBITAT URBANO SUSTENTABLE Y GOBIERNOS LOCALES

5 y 6 diciembre 2013
Universidad de Santiago de Chile

Planificación Urbana Participativa | Bellavista y la experiencia de Ciudad Viva





Planificación Urbana Participativa Bellavista y la experiencia de Ciudad Viva

Loreto Rojas Symmes

UNIVERSIDAD ALBERTO HURTADO

CIUDAD VIVA



SANTIAGO DE CHILE, DICIEMBRE 05 DE 2013

UD
ESTA
AQUI





Contaminación

Más de **4.000** personas mueren prematuramente al año por enfermedades cardiopulmonares (MP2,5)



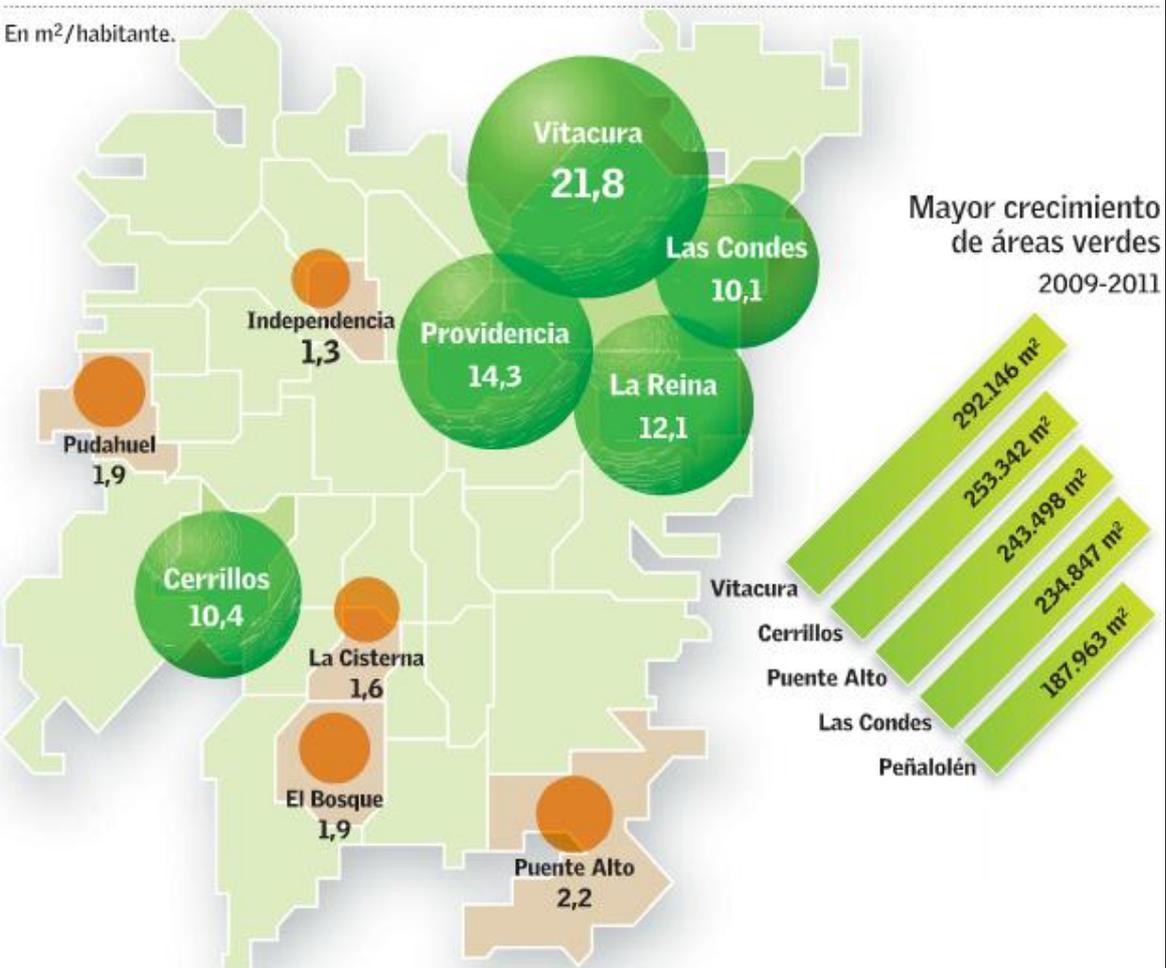
Niveles de ruidos llegan a **85 dBA**

lo recomendado: **55 Dba** (OMS)

La desigualdad expresada en áreas verdes

Las comunas del sector oriente vuelven a concentrar la superficie verde de la capital.

En m²/habitante.



Comunas más ricas
entre 0,4 y 2,9
m²/hab.

Comunas más pobres
entre 6,7 y 18,8
m²/hab.



**Tasa de valorización de
Residuos incipiente (10%)**



CONGESTIÓN...





El *Mall* ¿nuevo espacio público?

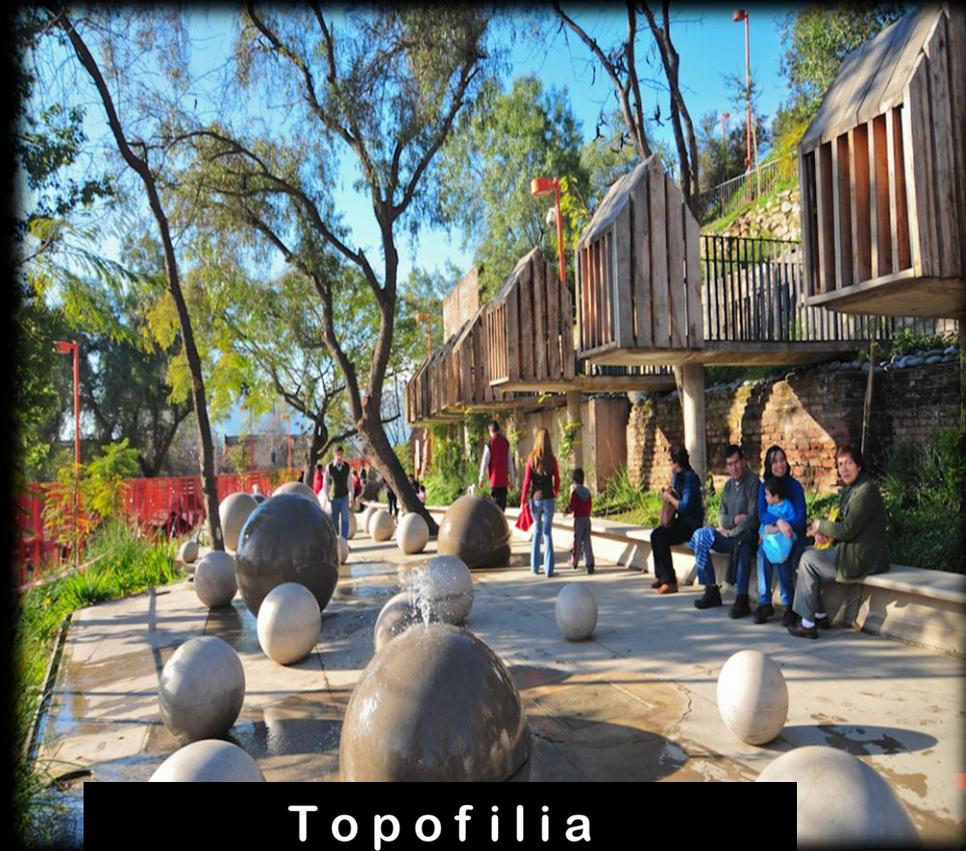
Modelo de ciudad...



En una palabra...

¿Cómo definiría a la **CIUDAD DE SANTIAGO?**

Percepción del espacio urbano



Topofilia



Topofobia

En el planeamiento urbano de una ciudad, tradicionalmente se ha actuado *sin tener consideración de los ciudadanos, los cuales tienen una serie de sentimientos y experiencias del lugar* que habitan y son los que en última instancia van a desarrollar su vida en la ciudad.

**¿Cuánta validez puede tener la percepción de las personas en los estudios que se hacen en la ciudad?
¿Para qué sirven?**



El sentido de lugar

... considera el lugar una construcción social o una subjetivización de los lugares



Se convierte en lugar gracias a la experiencia y a la acción de los individuos que, viviéndolo cotidianamente, lo humanizan y llenan de contenidos y significados

(Massey, 1995)

El sentido de pertenencia y el desarraigo

Las personas necesitan **identificarse** con un grupo o un territorio específico, a la vez que necesitan **sentirse parte de un colectivo** y **arraigados** en un lugar concreto



La otra cara de la moneda está expresada por la idea del **desarraigo** y tiene que ver con la **ausencia de significados de los lugares** y con la pérdida de autenticidad de éstos

El sentido de pertenencia y el desarraigo

Las **CULTURAS DEL CONSUMO Y LA DE MASAS** han creado espacios (Mall, parques temáticos, nudos de intercambio como aeropuertos, estaciones de tren, etc.) estandarizados, atemporales y sin connotaciones emocionales

(Relph, 1976; Arefi, 1999)

Augé (1992) acuñó el concepto "*no-lugar*" lugares de tránsito, sin mayor significado, circunstancial





la gente se mueve a participar



Una problemática general de nuestras ciudades es que no logran responder a las necesidades presentes mientras que al mismo tiempo comprometen la capacidad de las generaciones futuras para responder a sus propias necesidades

(O'Meara, 2003)



lo público es absolutamente desigual



Deterioro de los espacios públicos

HACER CIUDAD ES HACER NEGOCIOS

Ventas y Arriendo Oficinas

Santiago sube al segundo lugar de las mejores ciudades para hacer negocios en A. Latina

El entorno macro que ofrece Chile y el poder de marca a nivel regional de nuestra capital son sus mayores fortalezas.

Santiago ocupó el segundo lugar como la mejor ciudad para hacer negocios en América Latina, luego de un desplante el pasado por Miami y, sólo superada por Sao Paulo, según el ranking 2009 que elaboró revista *América Economía*. La capital de Chile tiene muchos ventajas en comparación con la mayoría de las metrópolis

que se deciden instalar. Por ejemplo, la publicación destacó la decisión de empresas multinacionales, como la firma Tata Consultancy Services, para sentir en la ciudad del río Mapocho y el aeropuerto Ciudad del Cuerno a nivel latinoamericano.

Sao Paulo es el líder



Ranking nacional

También se realizó un ranking entre las ciudades chilenas para determinar cuál es la mejor para hacer negocios a nivel local. El líder de la lista quedó el Gran Valpoletto, seguido del Gran Concepción y por Antofagasta cuando el puerto. La capital de la Quinta Región figura en la publicación como una de las ciudades que ofrecen más de los mejores estándares de vida en América Latina. Concepción, en tanto, figura como la tercera ciudad de América Latina con el mayor crecimiento económico, medida con la variación de su PIB, por cupón entre 2001 y 2008.

Pronto y el lector debe observar a la hora de instalar en una ciudad para hacer negocios. Considera más de 50 variables. En ese indicador, Santiago ocupó por la mayoría de las

ventajas para la empresa y los individuos a nivel mundial. En ese indicador, Santiago ocupó por la mayoría de las

las ciudades
chilenas son las
que muestran
los mayores
niveles de
segregación
social



¿Qué significa esto?

En Chile, más que en ningún otro país de la OCDE, **vivimos separados según nuestra condición socio económica**

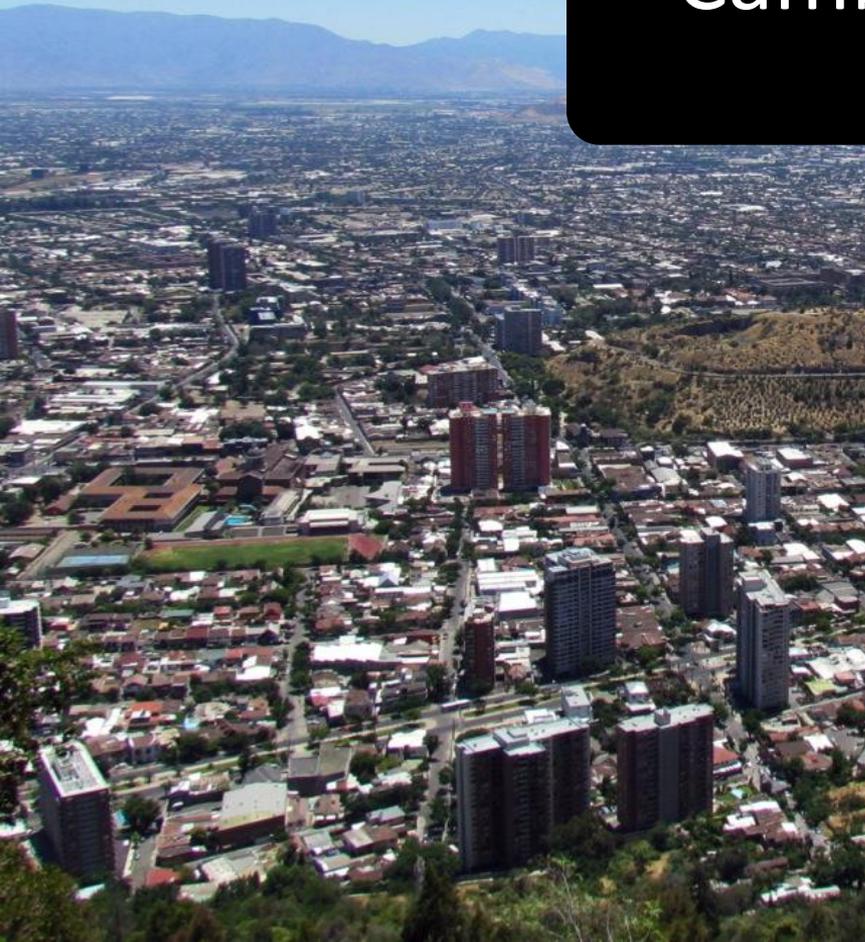


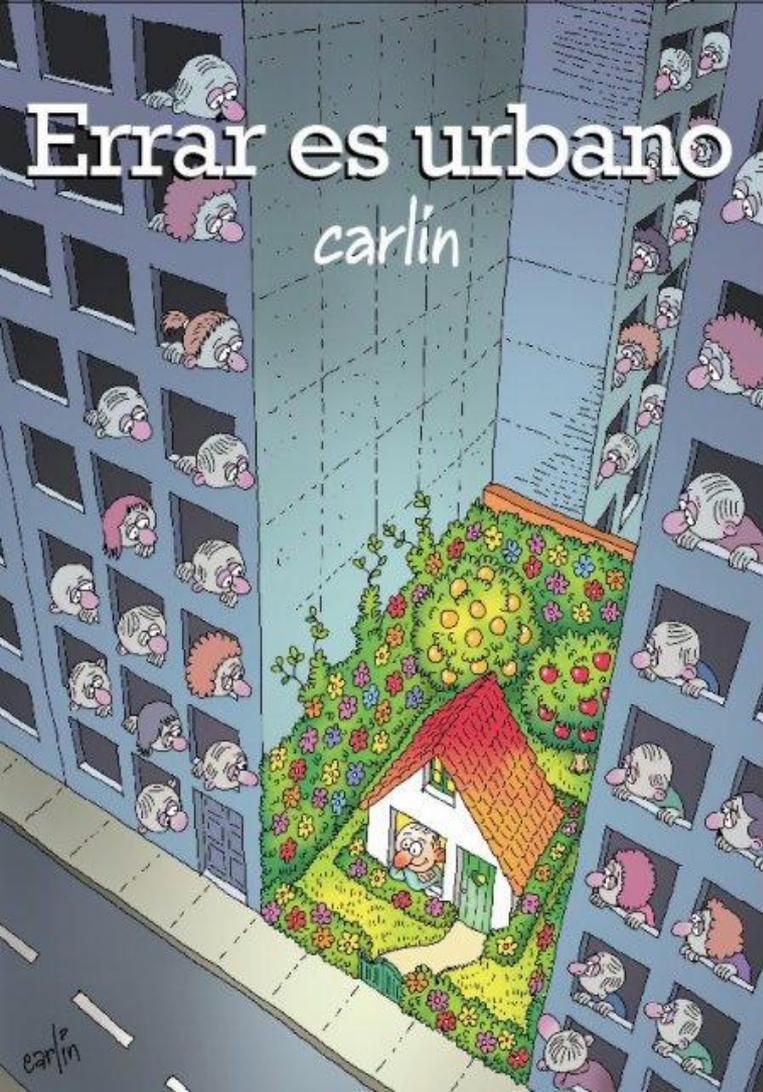
Grandes edificaciones urbanas implican grandes externalidades



Demandas por un transporte digno

Cambio en el uso de suelo en la densidad habitacional





**Condiciones de no
regulación:**
planes reguladores desactualizados



Elemento Central de Conflicto:
El suelo urbano

“Destrucción Creativa”

J. A. Schumpeter



La Ley no establece derecho de propiedad a la hora de regular la ciudad, esto significa que los propietarios son dueños de su casa pero no tienen derechos en las condiciones del barrio o entorno en que está inserta

(Sierra, 2007; Horst, 2009)

En una

PALABRA



¿Cómo definiría su
BARRIO?



¡Bienvenidos a Ñuñoa!

¿Vecino, sabía usted...

- Que desde el año 2004 se han construido 400 torres en los barrios patrimoniales de Nuñoa y vienen 200 más en camino?
- Que el Plan Regulador de Nuñoa hace imposible que se concreten las obras del Metro por Irarrázaval?
- Que el nuevo Plan Regulador Comunal planea mantener zonas de altura libre en todos los grandes ejes de la comuna (Irarrázaval, Manuel Montt, Antonio Varas, Pedro de Valdivia, Mañal y Chile España), así como en sus bordes (Américo Vespucio, Rodrigo de Araya y Vicuña Mackenna)?
- Que la masiva construcción inmobiliaria por Américo Vespucio, Rodrigo de Araya y Vicuña Mackenna, del nuevo PRC, segmentarán Nuñoa con vías de alta velocidad de oriente a poniente y de norte a sur (Sucre, S. Bolívar, P. de Valdivia, M. Montt, Irarrázaval, Lyon, D. Almeyda)?
- Que, según la normativa local, estas nuevas torres deben plantar un árbol por cada 2 departamentos, cosa que NO se hace? Se da cuenta lo que significa una ciudad cada vez con menos áreas verdes?

Estimado vecino, Infórmese y exijamos juntos participación ciudadana,
Por una comuna de todos y para todos...

¡Ñuñoa despierta!

RED CIUDADANA POR ÑUÑOA

www.redciudadanapornuñoa.cl

LOS BARRIOS QUE TENDRAN CAMBIOS

Cinco son los sectores de Providencia en los que el municipio propondrá restringir las alturas o regular el uso de suelo.

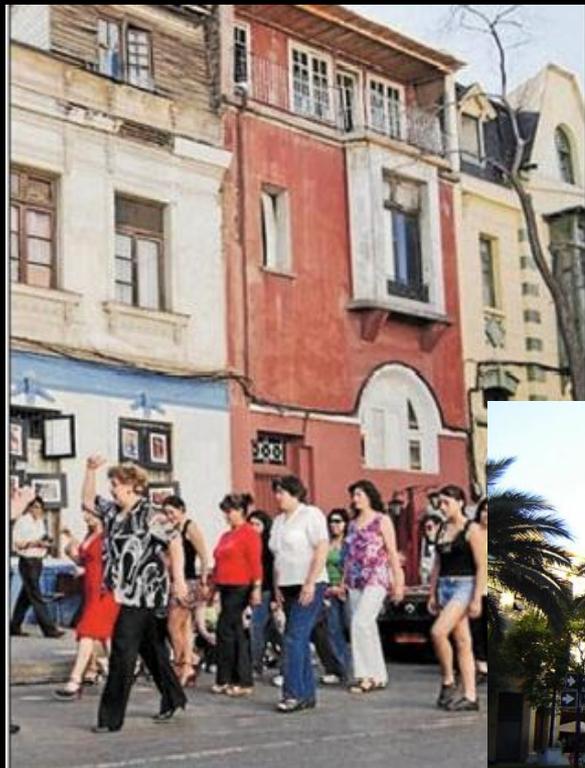


Yungay se cansó de los empresarios

Residentes lanzaron una campaña que pretende proteger el patrimonio intangible de los negocios destructivos.

“Haremos un pronunciamiento explícito junto a los amigos para proteger el barrio. Además, instalaremos en el debate público que rechazamos el racismo de las últimas décadas y las críticas a algunos inversionistas por su presencia de ciu-

“Últimamente, me ha tocado bailar con la fea”

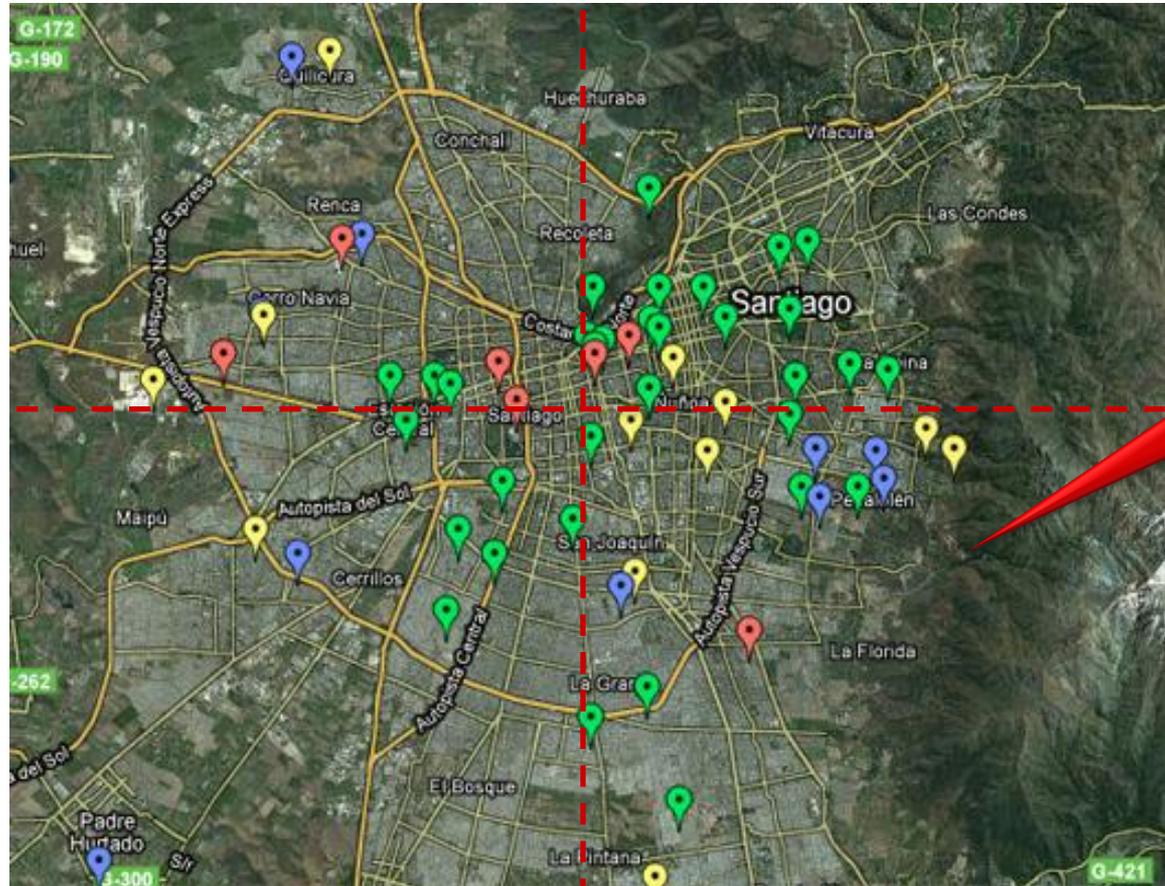


la gente quiere defender sus barrios



Nuevos tipos de conflictos y movimientos: nuevos temas, formas y estrategias de acción

Mapa de los conflictos urbanos de Santiago 2006-2011



¿Tenemos igualdad de espacios para participar?

Simbología:  Crecimiento urbano -  Uso y apropiación de espacios urbanos -  Medio ambiente -  Vivienda -  Daños terremoto

¿Cómo se logra esto?

en el marco de una legislación
que no otorga espacios reales de

participación ciudadana

pero que a la vez tiene una

ciudadanía

cada vez más

empoderada



Tenemos una **legislación urbana** que presenta una serie de vacíos y cegueras, que **no garantiza** temas fundamentales para la calidad de vida de las personas



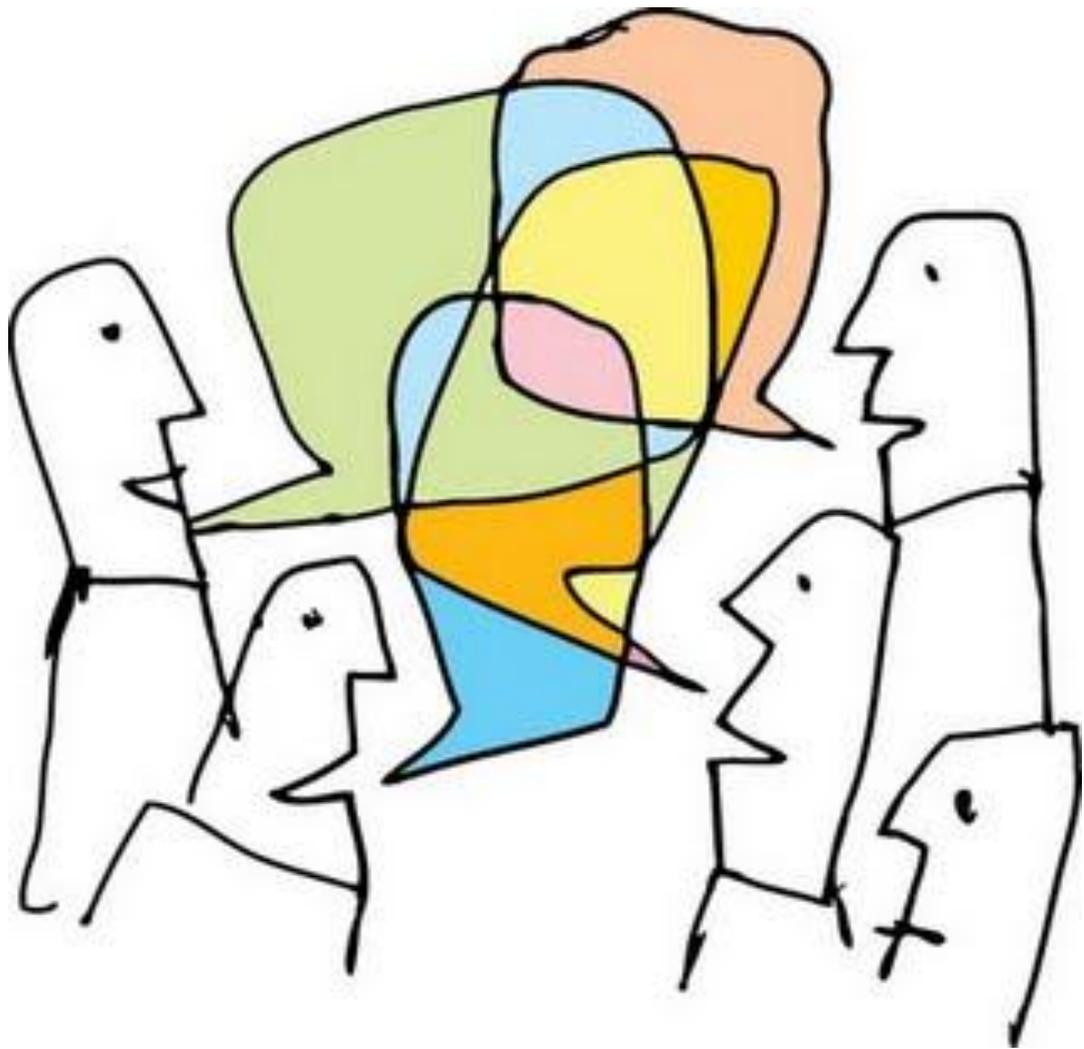
No se abordan adecuadamente temas centrales en el marco de los actuales **conflictos urbanos**: compensaciones, control de externalidades



Todo esto hace que la participación ciudadana se desarrolle en un clima de mayor **tensión** y con un alto grado de **vulnerabilidad** para las personas



En Chile los
municipios utilizan
mecanismos con
**bajo grado de
participación** en su
relación con la
ciudadanía



Audiencias públicas 88,7% y plebiscitos 87,8% versus sólo un 0,9% de las defensorías ciudadanas, y 8,7% de mesas territoriales
(Marín y Mlynarz, 2012)





Control o Fiscalización

Decisión

Participación decisoria-impugnatoria

Participación vinculada a un beneficio

Opinión

Información

La participación debe considerar 4 dimensiones



Motivos de los actores



Contexto



Tiempo



Escala

Fuente: Graizbord, 1999



La experiencia de Ciudad Viva



En **2000**, luego de cuatro años de intensa actividad como la Coordinadora No a la Costanera Norte, 25 organizaciones comunitarias, representando a los grupos de La Vega, locatarios, artistas, residentes y otras agrupaciones activas, fundaron Ciudad Viva

La experiencia de Ciudad Viva

Cuatro principios básicos:

- ❖ **Ciudad y Democracia**, una gestión urbana democrática y transparente para la gestión participativa de nuestro espacios urbanos
- ❖ **Transporte para la Equidad**, enfocándose en sistemas de transporte a-tracción humana y transporte público
- ❖ **Vida Verde y Reciclaje**, que aborda el tema de la basura desde una perspectiva social y ambiental
- ❖ **Patrimonio y Cultura**, como fuente clave de identidad que debe guiar los planes para el presente y futuro.





Bellavista

Nuevos procesos de renovación urbana

Constantes amenazas



- Arribo de un tipo de comercio desarmónico con las condiciones del barrio
 - La amenaza de la construcción de una carretera que partiría el Barrio en dos (Costanera Norte)
 - Construcción de centros educacionales y edificios de departamentos, que se acogen a la a la figura de “conjunto armónico”
-

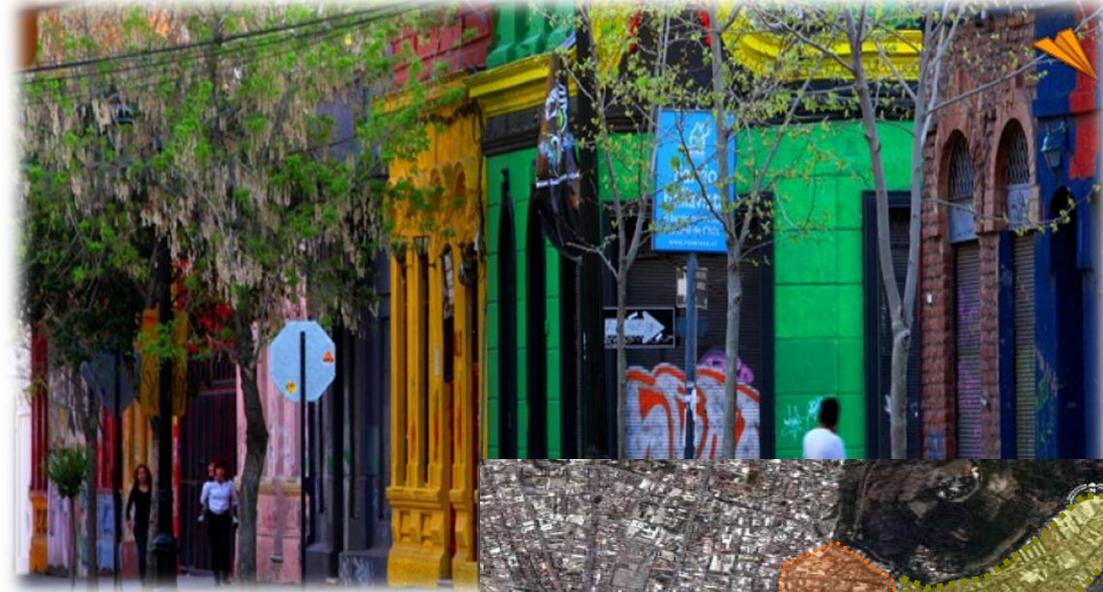
MAPA DE CONFLICTOS URBANOS DEL BARRIO BELLAVISTA

Problemáticas detectadas según la percepción de los vecinos del barrio:

-  Cruce peligroso.
-  Zona insegura.
-  Corte de árboles.
-  Foco de ruidos molestos.
-  Uso comercial en zona residencial.
-  Propiedad deshabitada.
-  Problema de estacionamientos.

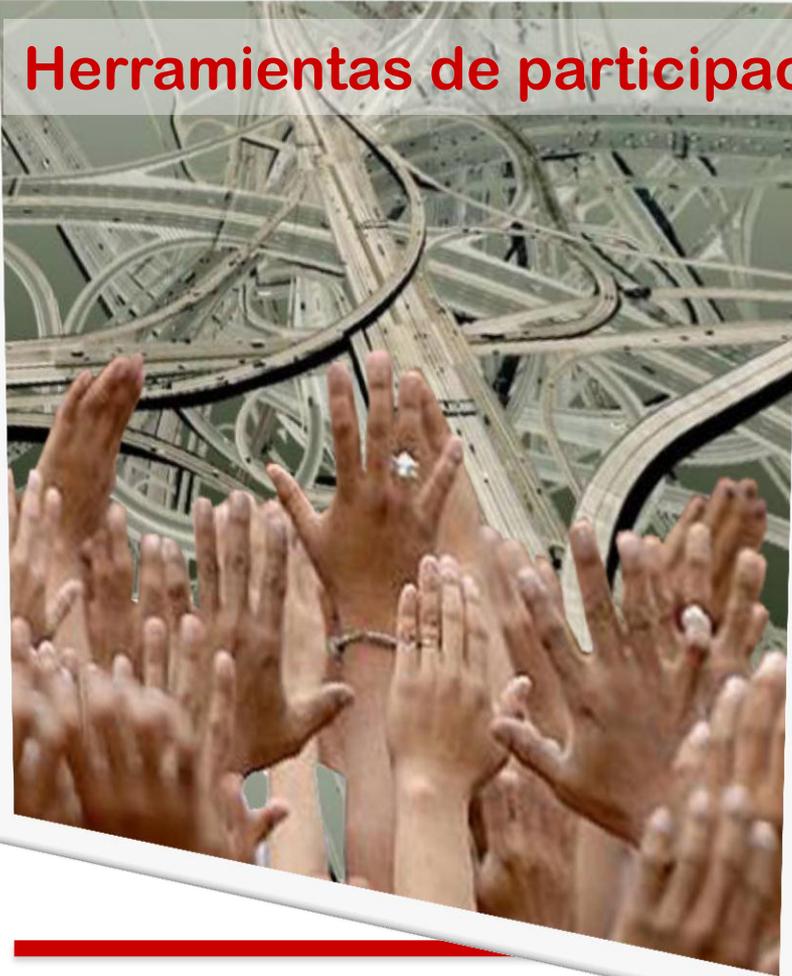


Lo distintivo de la participación



- Forma de enfrentar los conflictos
- Con un efecto “bisagra”, debido a que parte antes y con un modelo de ciudadanía que era poco claro al principio.

Herramientas de participación ciudadana



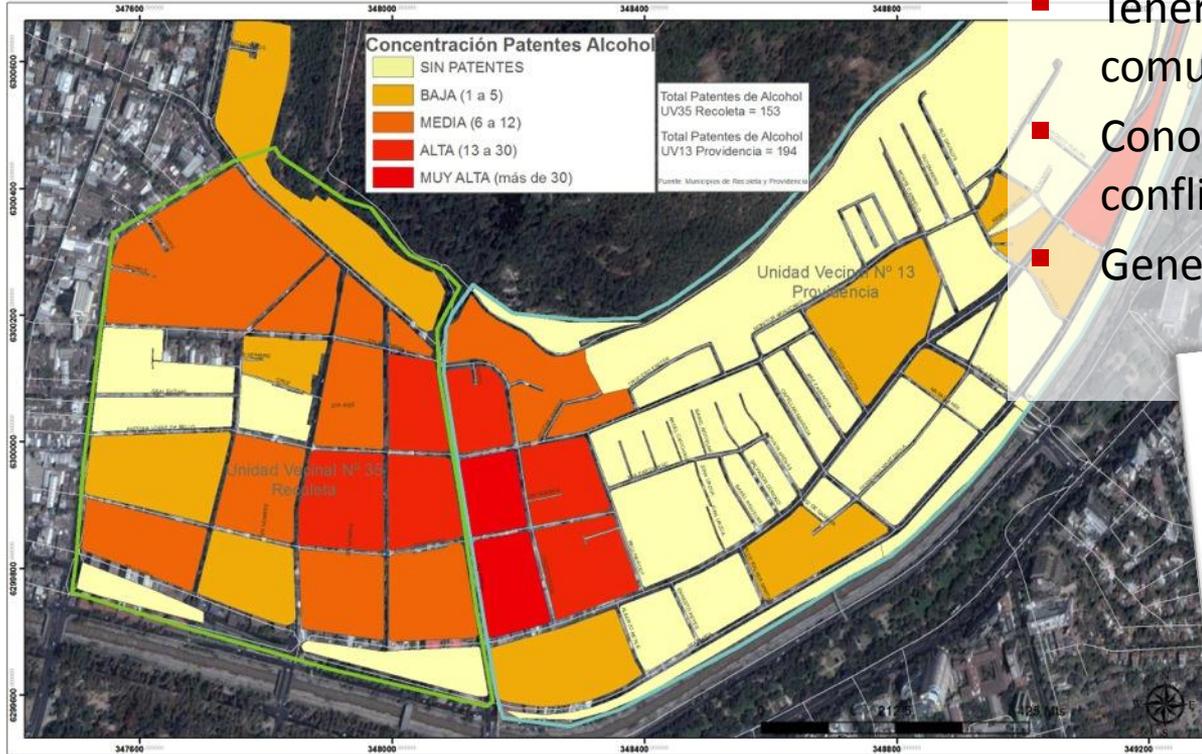
- El uso de herramientas se ha centrado en involucrar a **distintos actores**, generar **diálogo** y propiciar un grado de participación, que apuntan más a involucrar a la ciudadanía en un **proceso de gestión, de habilitación social y empoderamiento**, más que a la entrega de información y consulta

La Charrette



Mapeo participativo

Concentración de Patentes de Alcohol por Manzana Barrio Bellavista



- Herramienta que permite visibilizar temas o problemas
- Tener un diálogo con las comunidades
- Conocer dificultades y evidenciar conflictos
- Generar propuestas





Falencias de tipo normativo

no existe un escenario adecuado para capitalizar los resultados que se pueden lograr a través de un buen proceso participativo: continuidad, representatividad, uso de la información y valoración del conocimiento generado

Falta de recursos asociados

ponen en peligro los procesos, arriesgando caer en un espacio poco definido, de voluntariado y sin responsabilidades asociadas para su continuidad

Baja valoración de la sociedad civil

y de instituciones ciudadanas, que lleva a no fomentar el diálogo y a no capitalizar sus logros

**Problemas
de la
participación
ciudadana**

PARTICIPA





**¿En qué debemos
avanzar más allá de la
normativa?**

Importancia de lo **colectivo por sobre lo individual**

Generar espacios de negociación donde se valoren las capacidades diversas

Diversidad en la representatividad: territorial y socioeconómica/lógica de ciudad dividida

PARTICIPA



¿En qué debemos
avanzar más allá de la
normativa?

Fomentar **liderazgos diversos**: capacidad de generar estrategias, desarrollar organización, relevar el conocimiento significativo, valorar la diversidad y, sobretodo **establecer confianzas** en una sociedad con altos grados de individualismo

Es clave la presencia de organizaciones ciudadanas que logren motivar, aglutinar y **capitalizar las experiencia y además dar continuidad y maduración a los procesos**

PARTICIPA

Derecho a la ciudad



Declaración Universal de los Derechos Urbanos

**Por el derecho a la ciudad y a la
movilidad a energía humana**

Jueves 3 de marzo 2011, Centro Cultural de España, Providencia 927



Encuentro de peatones con y sin ruedas, mujeres, niños, discapacitados y personas mayores



WWW.FORUMSOCIALURBANONAFOU.ORG

**EL
PEATÓN
PRIMERO**

La ciudad es un espacio de poder



Siempre hay participación, el punto es quién participa



Planificación Urbana Participativa Bellavista y la experiencia de Ciudad Viva

Loreto Rojas Symmes

UNIVERSIDAD ALBERTO HURTADO

CIUDAD VIVA

SANTIAGO DE CHILE, DICIEMBRE 05 DE 2013

